



JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
NÚMERO: 0817/2021

ACTOR: \*\*\*\*\*

AUTORIDAD DEMANDADA: VEOLIA AGUA  
AGUASCALIENTES MÉXICO, S.A. DE C.V.

TERCERA INTERESADA: COMISIÓN  
CIUDADANA DE AGUA POTABLE Y  
ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE  
AGUASCALIENTES (CCAPAMA)

Aguascalientes, Aguascalientes, diez de septiembre de  
dos mil veintiuno.

VISTOS para resolver los autos del juicio de nulidad  
número 0817/2021 y

RESULTANDO:

I. Mediante escrito presentado con fecha *diez de marzo de  
dos mil veintiuno* en la Oficialía de Partes de ésta Sala Administrativa del  
Poder Judicial del Estado, el C. \*\*\*\*\*  
demandó de la concesionaria VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES  
MÉXICO, S.A. de C.V., la nulidad del acto administrativo que precisó en  
los siguientes términos:

**II. RESOLUCIÓN O ACTO ADMINISTRATIVO QUE  
SE IMPUGNA.**

El recibo expedido por VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES  
MÉXICO S.A. DE C.V. por la cantidad de \$7,814.00 (SIETE MIL  
OCHOCIENTOS CATORCE PESOS 00/100 M.N.), con número de recibo  
\*\*\*\*\*.

II. Según auto de fecha *dieciséis de marzo de dos mil  
veintiuno*, se admitió a trámite la demanda, se recibieron las pruebas  
ofrecidas y se ordenó emplazar a la concesionaria demandada y a la  
tercera interesada Comisión Ciudadana de Agua Potable y  
Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes [CCAPAMA].

III. Por autos de fechas *trece de abril y tres de mayo de dos  
mil veintiuno*, se admitieron las contestaciones de demanda presentadas

por la concesionaria tercera interesada y por la concesionaria demandada, respectivamente, se les tuvo ofertando pruebas y en el de la última fecha mencionada, se ordeno correr traslado a la parte actora para que formulara ampliación a la demanda.

IV. Previa ampliación de demanda y su respectiva contestación, en fecha *diecinueve de agosto de dos mil veintiuno* se señalo fecha para la audiencia de juicio.

V. La celebración de la audiencia de juicio se llevó a cabo el día de hoy, en la cual se desahogaron las pruebas admitidas a las partes del juicio; para luego abrir el periodo de alegatos, el que una vez agotado, fue citado el asunto para sentencia definitiva, la que se dicta bajo los siguientes:

#### CONSIDERANDOS:

**PRIMERO.** Esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, es **competente** para conocer y resolver del presente juicio, conforme a los artículos 51, segundo párrafo, y 52, último párrafo, de la Constitución Local; 33 A, y 33 F, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado; 1, primer párrafo, y 2, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, toda vez que se impugna una resolución administrativa emitida por la concesionaria de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado o saneamiento y su reuso en el Municipio de Aguascalientes, actuando como autoridad.

**SEGUNDO.** La **existencia** del acto impugnado en el escrito de demanda se acredita con el original del recibo número **\*\*\*\*\*** expedido por la concesionaria demandada con fecha *veintiocho de enero de dos mil veintiuno*, según obra **en original** a foja tres de los autos, resolución en la que se determina y exige al C. **\*\*\*\*\*** **\*\*\*\*\*** el pago de la cantidad de **\$7,814.00 (SIETE MIL OCHOCIENTOS CATORCE PESOS 00/100 M.N.)**, por concepto de consumo de agua potable que se suministra en el inmueble de cuenta **\*\*\*\*\***, ubicado en la calle **\*\*\*\*\*** número **\*\*\***, del fraccionamiento **\*\*\*\*\***, de esta ciudad de Aguascalientes, Aguascalientes, donde



la concesionaria **acreditó** (según se expondrá en el siguiente considerando) que se adeudan **07 (cero siete)** meses del suministro en cita según el apartado denominado **MESES DE ADEUDO**; y como periodo de facturación se advierte que fue el que aparece en el apartado **PERIODO DE CONSUMO** y que comprende del **veinticuatro de diciembre de dos mil veinte al veintitrés de enero de dos mil veintiuno (24/Dic/2020 AL 23/Ene/2021)**.

El recibo descrito se encuentra expedido por la concesionaria demandada, por lo que merecen pleno valor probatorio de conformidad al artículo 343 del Código de Procedimientos Civiles del Estado, de aplicación supletoria a la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, según su numeral 47 para tener acreditado el acto administrativo impugnado.

#### TERCERO. ESTUDIO DE LAS CAUSALES DE IMPROCEDENCIA.

La concesionaria demandada afirma que se actualizan las causales de improcedencia previstas en el artículo 26, fracciones I, II y IV de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

Afirma en primer término, la violación al artículo 2º fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, toda vez que **el acto impugnado no es una resolución definitiva**, de conformidad con los artículos 104, tercer párrafo y 136 de la Ley del Agua del Estado de Aguascalientes, imponen la obligación de los usuarios de inconformarse con el recibo de agua, previo a la presentación de la demanda de nulidad, cuando no estén conformes con las tarifas aplicadas, o no esté de acuerdo con el cobro que refleja el recibo del agua, por lo que el usuario debió presentar su inconformidad para que esta detone la emisión de una resolución definitiva, ya que el recibo por sí mismo no puede ser impugnado, **sin antes agotar el medio de defensa** que establece la ley, por no ser una resolución definitiva. Invoca como apoyo a lo anterior el siguiente

criterio: Décima Época, XVI. 1 o, A.T.20 A (1 Oa.), registro: 2004063 de rubro: *PROCESO ADMINISTRATIVO. DEBE AGOTARSE PREVIO AL AMPARO, AUN CUANDO EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO Y JUSTICIA ADMINISTRATIVA PARA EL ESTAPO y LOS MUNICIPIOS DE GUANAJUATO NO DISPONGA EXPRESAMENTE UN PLAZO PARA PROVEER SOBRE LA ADMISIÓN DE LA DEMANDA RELATIVA.*

En segundo lugar, afirma que esta **Sala Administrativa** es **incompetente** para conocer del presente asunto, esto dice: a) porque el recibo de pago impugnado no lo realiza en funciones de autoridad, y b) porque la naturaleza de la controversia no es administrativa ni fiscal, sino mercantil.

Refiere que el recibo de pago no lo emite en funciones de autoridad, porque si bien es prestador del servicio público de agua potable en virtud de la concesión que le fue otorgada por el Municipio de Aguascalientes, lo cierto es que la relación jurídica que tiene con el usuario deriva de una relación contractual —contrato de suministro—, por lo que su relación es de coordinación y no de supra a subordinación, razón por la que no se encuentra actuando en funciones de autoridad.

Bajo esa premisa, refiere que el requerimiento de pago no es un acto de autoridad, dado que no proviene de una relación de supra a subordinación, ni se emite de manera unilateral por parte de la concesionara, sino que tiene como base el incumplimiento a la obligación de pago derivada del contrato de suministro que celebró con el usuario, en una relación de coordinación.

Como sustento de su afirmación, invoca la tesis de jurisprudencia número P./J. 92/2001, de la novena época, con número de registro: 189353, sustentada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro indica: *“AGUA POTABLE. CUANDO EL ESTADO PRESTA EL SERVICIO MEDIANTE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE ADHESIÓN, LA RELACIÓN JURÍDICA ENTRE LAS PARTES NO CORRESPONDE A LA DE SUPRA A SUBORDINACIÓN QUE EXISTE ENTR E UNA AUTORIDAD Y UN GOBERNADO, SINO A UNA RELACIÓN DE COORDINACIÓN VOLUNTARIA ENTRE*



EL PRESTADOR DEL SERVICIO Y EL PARTICULAR.”

Agrega que conforme a lo previsto en los artículos 1049 y 75, fracciones V y XXV, del Código de Comercio, la naturaleza de la controversia derivada del suministro de agua potable no es administrativa ni fiscal, sino mercantil, por lo que cualquier controversia suscitada entre las partes derivadas de ese tipo de actos deben decidirse en la vía ordinaria mercantil, de conformidad con el numeral 104, fracción II, constitucional.

Como sustento de su afirmación, invoca las siguientes tesis aisladas 2a. XLII/2015 (10a.) —con número de registro: 2009790— y 2a. CIX/2013 (10a.) —con número de registro: 2005149—, ambas de la décima época, sustentadas por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro indican, respectivamente:

COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LA NEGATIVA A DEVOLVER CANTIDADES PAGADAS CON MOTIVO DEL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL [INTERRUPCIÓN DEL CRITERIO CONTENIDO EN LA TESIS AISLADA 2a. CVII/2014 (10a.) (\*)].

CONTRATO DE SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES RELACIONADAS CON ÉSTE SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL.

Esta Sala Administrativa resolvió en pleno mediante interlocutoria de *diecisiete de junio de dos mil veintiuno*, que no se actualizan las citadas causales de improcedencia, por lo que ya fueron motivo de decisión de este órgano jurisdiccional y por tanto existe cosa juzgada entorno a ello.

En efecto, por virtud de la institución de la cosa juzgada, los temas definidos por un órgano jurisdiccional en una resolución contra la que no procede medio de defensa ordinario alguno no son susceptibles de modificarse, en aras de salvaguardar la seguridad jurídica.

En la especie, el recurso de reclamación fue interpuesto

contra el auto de admisión de demanda, en tal medio de defensa esta Sala definió en Pleno, que no se configuraban los motivos de improcedencia expuestos por la concesionaria demandada, de lo que se sigue, que tal determinación constituye cosa juzgada y, por ende, las invocadas causales ya fueron examinadas.

En la inteligencia de que no impide llegar a esta conclusión la circunstancia de que los argumentos por los que la demandada concluya se actualizan las causales de improcedencia no sean exactamente iguales, pues mientras exista identidad temática prevalece el principio de cosa juzgada.

Posteriormente al contestar la ampliación de demanda, la demandada expresa como causal de improcedencia el **consentimiento tácito**, afirmando que no se configuran los supuestos establecidos en el artículo 31 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para que se lleve a cabo una ampliación de demanda y por tanto, los conceptos de nulidad expresados en ésta, no pueden tomarse en consideración, por lo que debe tenerse por consentido el acto impugnado.

Resulta inexacto que deba decretarse el sobreseimiento porque existe **consentimiento tácito** del ahora actor, ya que si ésta manifestó en su demanda el desconocimiento de los antecedentes que sirvieron de base para la determinación del acto impugnado, la parte actora puede ampliar la demanda en relación a los documentos y pruebas aportados por la demandada en términos de lo dispuesto por el segundo párrafo del artículo 31 y el tercer párrafo del artículo 37 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo del Estado de Aguascalientes, como en la especie sucedió, toda vez que la demandada en su contestación, introduce cuestiones que no eran conocidas por el actor al presentar la demanda; en el caso específico, las pretendidas publicaciones de las tarifas de agua potable.

**Además que de no ser procedente la ampliación de demanda, ello traería como consecuencia desestimar los conceptos de nulidad expresados en la misma, no el sobreseimiento por**



**consentimiento tácito.**

De ahí que no se decrete el sobreseimiento del presente juicio como lo solicita la concesionaria demandada.

**CUARTO.** En virtud de que no se actualiza ninguna de las causales de improcedencia invocadas por la demandada, ni esta Sala advierte que se actualice alguna de oficio, lo que procede es estudiar los conceptos de nulidad que hace valer la accionante, los que por economía procesal no se transcriben, aunado a que no es un requisito formal de las sentencias.

Del mismo modo, se tienen por reproducidas en obvio de repeticiones innecesarias, las defensas opuestas por la demandada, sin que puedan ser tomados en cuenta los motivos y fundamentos legales para la emisión del acto impugnado que no hayan sido invocados en éste, de conformidad con lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 37 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

**QUINTO. ESTUDIO DE LOS CONCEPTOS DE NULIDAD.**

Enseguida se procede al estudio del ÚNICO concepto de nulidad hecho valer por la parte actora en el escrito inicial de demanda, estudio que se llevara a cabo en *tres partes*, dada la forma en que los argumentos se encuentran vertidos en éste.

En primer lugar, la parte actora en el concepto de nulidad en estudio, afirma que el recibo impugnado es ilegal pues la determinación de pago del adeudo presentado a partir del mes de *julio de dos mil veinte*, así como el periodo facturado al mes de *febrero de dos mil veintiuno*, se encuentra determinado en cuotas y/o tarifas distintas a las autorizada y aplicables para dichos meses.

Argumentos que son **INSUFICIENTES**, por tratarse de afirmaciones genéricas y superficiales en tanto no logra construir un argumento que pueda ser analizado por esta Sala, además de que no señala cuáles son las tarifas que fueron aplicadas de forma distinta a

las autorizadas y debidamente publicadas de las que la concesionaria demandada sí acreditó su debida publicación según se expondrá más adelante.

Además, la parte actora no expresa porqué la tarifa que se advierte del recibo combatido, aplicada para determinar la cantidad a pagar por el servicio de agua potable, sean indebidas, insuficientes o ilegales o cómo es que la demandada aplicó de manera incorrecta las mismas al periodo facturado y a los periodos anteriores, o qué disposiciones jurídicas violó con ello la concesionaria demandada; todo ello, para que esta Sala pudiera analizar la legalidad o ilegalidad de tales actuaciones, de ahí que los referidos argumentos resulten insuficientes; siendo por otra parte que la concesionaria demandada, al producir contestación a la demanda, anexó los recibos correspondientes al periodo que impugna, así como a los periodos anteriores cuyo adeudo se reporta; sin que la parte actora haya atacado frontalmente dicha situación al momento en que presentó su ampliación de demanda, como se verá más adelante al momento de realizar el estudio de los conceptos vertidos en ésta.

En segundo lugar, en cuanto a los argumentos donde la parte actora manifiesta que la resolución impugnada es ilegal, ya que las tarifas que se supone eran aplicadas para dichos meses (*haciéndose referencia a los meses que cita dentro del mismo concepto de nulidad y que son de julio de dos mil veinte a febrero de dos mil veintiuno*) no fueron publicadas en el Periódico Oficial del Estado, ni en uno de mayor circulación en el Estado, como lo exige el artículo 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes.

Los anteriores argumentos son INFUNDADOS ya que, en primer lugar, *la concesionaria demandada si bien no exhibió la publicación de las tarifas valor respecto al mes de febrero de dos mil veintiuno, en un diario de mayor circulación, sin embargo no se encontraba obligada a ello, puesto que del recibo impugnado se advierte que la última tarifa valor que se aplicó en éste fue la respectiva al apartado "PERIODO DE CONSUMO" que es la razón por la que fue*



*expedido éste, y que se trata de la del mes de diciembre de dos mil veinte, ya que es el mes en que comenzó el citado periodo de consumo, de ahí que la concesionaria no tenía la obligación de exhibir tarifas valor respecto de meses que no aplicado en el acto impugnado.*

Ahora bien, por lo que ve a las publicaciones de las tarifas valor de los meses que restan y que asegura el accionante no fueron publicadas, siendo estos de *julio a diciembre de dos mil veinte*, de autos se encuentra debidamente acreditado que si se publicaron tanto en un diario de mayor circulación en el Estado, como en el Periódico Oficial del Estado, como lo ordena la norma.

Lo que es así ya que de una interpretación sistemática e integral de los artículos 3º, fracción XIII, 23, 25, fracción II, 27, fracción I, 29, fracción III, 34, fracción IV y 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes; 3, 6, fracción XII, y 16, fracción III, del Reglamento del Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal Denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes, se obtiene que:

1. El prestador de los servicios, en este caso, la concesionaria *VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES MÉXICO, S.A. de C.V.*, aplicará para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, las cuotas y tarifas que al respecto autorice el Consejo Directivo del organismo operador municipal denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes —CCAPAMA—.

2. Cuotas y tarifas, que para su eficacia, el Director General del citado organismo operador municipal, **deberá publicar** en el Periódico Oficial del Estado y en uno de los diarios de mayor circulación en la entidad.

Luego, la concesionaria Veolia Agua Aguascalientes México, S.A. de C.V. para determinar la cantidad a pagar por parte de los usuarios, necesariamente deberá tener como base las tarifas y cuotas autorizadas y publicitadas en los términos que lo exige la

norma; circunstancia que en la especie sí acontece.

Se hace tal afirmación, porque la concesionaria sí demostró que las tarifas aplicables a los meses precisados por la parte actora se publicaron en un diario de mayor circulación en la entidad, así como en el Periódico Oficial del Estado.

Lo que es así, toda vez que la concesionaria demandada, al producir su contestación de demanda, exhibió, entre otras, las publicaciones de las tarifas valor, aplicables a los meses de *julio a diciembre de dos mil veinte*, según se precisa a continuación:

Por lo que ve a las publicaciones en el PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO, exhibió copias simples de las publicaciones de tarifas valor en dicho medio de difusión, según constan a fojas 112 vuelta a la 115 de los autos, donde se advierten en cada una, la tarifa valor aplicable a un determinado mes, siendo éstas de *julio a diciembre de dos mil veinte*, siendo las páginas *seis, cuatro, doce, doce, cuatro y ocho, respectivamente*, todas de las Segundas Secciones de cada uno de los Periódicos Oficiales de fechas *veintinueve de junio, tres y treinta y uno de agosto, veintiocho de septiembre, dos y treinta de noviembre, todos de dos mil veinte, respectivamente*.

Ahora bien, para constatar su contenido, esta Sala procede a traer oficiosamente a la vista el Periódico Oficial del Estado de Aguascalientes de las mencionadas fechas, toda vez que se trata de una fuente de publicación oficial que constituye para este tribunal un hecho notorio.

Lo anterior en razón de que al ser acompañados en copia simple por la autoridad demandada, resultan necesarios para resolver la controversia, es aplicable en lo conducente la jurisprudencia por unificación de criterios con número de identificación 2a./J. 64/2000, sustentada en la novena época por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que en su rubro y texto señala:

*PRESTACIONES LABORALES APOYADAS EN UN DECRETO PRESIDENCIAL. CARGA DE LA PRUEBA. Si bien es cierto que*



corresponde al trabajador la carga de la prueba cuando reclama prestaciones extralegales contempladas en los contratos colectivos o individuales, dicha carga no le toca cuando la prestación emana de un decreto presidencial, publicado en el Diario Oficial de la Federación, ya que la función de éste consiste, de acuerdo con el artículo 2o. de la ley que lo rige, en difundir, entre otros, los decretos expedidos por el presidente de la República, a fin de que sean observados debidamente, bastando que el trabajador especifique la fecha de la publicación a fin de que la Junta esté obligada a traerlo oficiosamente a su vista para constatar su contenido y resolver la controversia planteada con apego a la verdad, valorando prudentemente su contenido, en relación con las demás pruebas ofrecidas, determinando sobre la procedencia o improcedencia y alcance de las prestaciones que el actor alega ahí se contienen.

Así, al constatar el contenido de las referidas publicaciones, se comprueba que las mismas contienen las tarifas valor del servicio de agua potable y alcantarillado publicadas por la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado para los meses de *julio a diciembre de dos mil veinte*, que son las que la parte actora precisa y asegura que no fueron publicadas, *excepto la de febrero dos mil veintiuno, la que como ya se dijo, no era su obligación exhibirla.*

Respecto a la publicación de las tarifas valor aplicables a los meses de análisis en un *DIARIO DE MAYOR CIRCULACIÓN EN EL ESTADO*, la concesionaria demandada ofertó como pruebas las copias certificadas ante notario público donde se advierten dichas tarifas según obran a fojas 120 a la 125 de los autos, ofertándolas como pruebas y que se describen a continuación:

- Diario "*Hidrocálido*" de fecha *veintinueve de junio de dos mil veinte* tarifa del mes de *julio* del año en cita.
- Diario "*Hidrocálido*" de fecha *tres de agosto de dos mil veinte* tarifa del mes y año en cita.
- Diario "*Hidrocálido*" de fecha *treinta y uno de agosto de dos mil veinte* tarifa del mes de *septiembre* del año en cita.
- Diario "*Hidrocálido*" de fecha *veintiocho de septiembre de dos mil veinte* tarifa del mes de *octubre* del año en cita.
- Diario "*Hidrocálido*" de fecha *dos de noviembre de dos mil veinte* tarifa del mes y año en cita.

- Diario “*Hidrocálido*” de fecha *treinta de noviembre de dos mil veinte* tarifa del *mes de diciembre del año* en cita.

Copias certificadas en las que el notario público número *46* de los del Estado, certifica que las tomo del diario respectivo y fechas descritas anteriormente, y que las mismas concuerdan fielmente con sus originales los que tuvo a la vista.

De ahí que se asegure que la concesionaria demandada sí cumplió con el requisito de publicación de las tarifas valor de los meses que precisa aplicables a los meses de *julio a diciembre de dos mil veinte*, en el Periódico Oficial del Estado, así como en un diario de mayor circulación en la entidad, tal y como lo exige el artículo 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes, de ahí que los argumentos de estudio sean infundados.

Respecto a los argumentos donde manifiesta esencialmente que la *resolución impugnada es ilegal*, ya que no fueron aprobadas por el Cabildo las tarifas valor aplicables a los meses que precisa de *julio de dos mil veinte a febrero de dos mil veintiuno*, por lo que sigue diciendo no se cumplieron con las formalidades exigidas por la Ley del Agua.

Argumentos que son **INOPERANTES**, puesto que la parte actora no expone por qué las tarifas **aprobadas por la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes (CCAPAMA)**, no son las establecidas conforme a la Ley del Agua o por qué afirma que su aprobación fue inadecuada o en su caso por qué afirma que el Municipio no aprobó esas fórmulas.

Ya que, de conformidad con lo establecido en los artículos 5, 6, fracción XII, 16, fracción III, del Reglamento del Organismo Publico Descentralizado de la Administración Municipal Denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes, mismos que a la letra dicen:

**ARTICULO 5o.- La Comisión tendrá como objeto:**

I.- Regular y garantizar los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, a los asentamientos humanos municipales del Municipio de Aguascalientes, con la calidad, cantidad y continuidad que permitan alcanzar el



PODER JUDICIAL

ESTADO DE AGUASCALIENTES

nivel y dignidad de vida demandados por la comunidad, con tarifas equitativas y en forma sustentable; así como normar y supervisar la prestación de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado y saneamiento, y la infraestructura hidráulica respectiva, de conformidad con el Artículo 20 de la Ley;

II.- Llevar a cabo la supervisión, control, evaluación, intervención, normatividad y asistencia a los concesionarios o contratantes, a fin de que la construcción, administración, operación, mantenimiento y desarrollo de los sistemas de agua potable, alcantarillado y saneamiento se realicen cumpliendo estrictamente con los lineamientos de eficiencia y calidad que se establezcan en la Ley, en el presente Reglamento y los que establezca el propio Consejo Directivo de la Comisión.

*ARTICULO 6o.- Son funciones de la Comisión las siguientes:*

...

XII.- *Aprobar las tarifas o cuotas* por los servicios de agua potable, alcantarillado, tratamiento, saneamiento y manejo de lodos que se cobren en el Municipio de Aguascalientes, así como requerir de pago y gestionar su cobro en los términos de Ley; asimismo, en su caso, aprobar las tarifas a las que se sujetará la prestación del servicio respecto de la conducción, distribución, potabilización y suministro de agua potable;...

*ARTÍCULO 16.-* EL Consejo Directivo para el cumplimiento de los objetivos de la Comisión, tendrá las más amplias facultades de dominio, administración y representación que requieran de poder o cláusula especial conforme a la Ley, así como las siguientes atribuciones:

...

III.- *Autorizar las tarifas o cuotas que se aplicarán para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, en el Municipio de Aguascalientes, previo estudio tarifario que se realice;*...

De lo que se obtiene que la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes (CCAPAMA) es la encargada de regular y garantizar los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, a los asentamientos humanos municipales del Municipio de Aguascalientes, con la calidad, cantidad y continuidad que permitan alcanzar el nivel y dignidad de vida demandados por la comunidad, con tarifas equitativas y en forma sustentable; además de llevar a cabo la supervisión, control, evaluación, intervención, normatividad y asistencia a la concesionaria, a fin de que la construcción, administración, operación, mantenimiento y desarrollo de los sistemas de agua potable, alcantarillado y saneamiento se realicen cumpliendo estrictamente con los lineamientos de eficiencia y calidad que para tal efecto se

establezcan.

Es decir, es el propio Municipio de Aguascalientes, a través del órgano municipal (CCAPAMA) es quien establece las tarifas o cuotas por los servicios de agua potable y alcantarillado en el Municipio de Aguascalientes, considerando que ello era suficiente para que no se dejara al arbitrio del concesionario el establecimiento de las mismas.

De ahí, lo ineficaz de su argumento, pues nada expone respecto a por qué las tarifas aprobadas por la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes (CCAPAMA), no son las establecidas conforme a la Ley del Agua; limitándose a manifestar meras afirmaciones dogmáticas sin sustento alguno.

Consecuentemente y toda vez que en la especie el juicio contencioso administrativo es de estricto derecho y no cabe la suplencia de la queja deficiente, no se puede hacer un estudio general de la resolución impugnada para advertir las violaciones legales de que adolece, de manera que, al manifestar el demandante meras afirmaciones sin sustento, devienen en infundados e inoperantes los razonamientos analizados en el presente apartado.

Continuando con el estudio de los conceptos de nulidad, se procede al estudio del que se hace valer por la parte actora en su escrito de ampliación de demanda, donde en esencia manifiesta que el recibo carece de la debida fundamentación y motivación respecto de la cuota, tarifa, costo por metro cuadrado, dejándolo en estado de indefensión al no señalarse la forma en cómo se cuantificó un monto tan elevado sin medidor y como se obtuvo el rango de consumo y su costo, ya que sin ninguna prueba le realizada el cobro, pues señala servicio medido pero hace un cobro excesivo.

Argumentos que son EXTEMPORÁNEOS, ya que la parte actora al momento en que presento la demanda de nulidad ya conocía el recibo que impugno en todos sus términos, por tanto, la oportunidad para expresar los conceptos de nulidad que considerara



en contra de éste, era en el escrito inicial de demanda, y no hasta el de ampliación como así lo pretende hacer mediante los argumentos descritos.

Por lo que ve al diverso argumento que hace valer en el escrito de ampliación de demanda, en el que esencialmente manifiesta que la concesionaria pretende acreditar la publicación del periódico de mayor circulación mediante copia certificada ante notario público, pero que ésta resulta ilegal ineficaz y engañosa, pues de la certificación estampada al reverso de la copia se advierte que es un cotejo de un documento que dice tuvo a la vista, sin que pueda agregar que información que no se puede desprender en dicha página como es la ubicación fecha y medio de difusión, es decir, no exhibe un medio con el que ciertamente genere certeza de que debidamente se trata de una publicación de "El Herald" de dicha fecha mencionada por el notario, es decir no contiene datos suficientes para su identificación pues el documento solo se refiere a cotejo de un documento original y no a una fe de hechos.

El argumento descrito es INOPERANTE POR INSUFICIENTE, toda vez que no señala cuál de las certificaciones, asentadas en cada una de las copias de las publicaciones de las tarifas valor aplicadas en el recibo impugnado se configura la situación que hace valer.

Además de que ésta Sala una vez analizadas todas y cada una de las certificaciones hechas por el notario público número *cuarenta y seis* respecto de las copias de las publicaciones en estudio, advierte los datos que la parte actora asegura se omiten, siendo estos de donde fue tomada la copia que se certifica, fecha y medio de difusión en cuestión, **de las que se advierte que el notario público certifica que fue tomada del periódico de mayor circulación Hidrocálido, en las fechas referidas en líneas que anteceden, y que concuerda fielmente con su original que tuvo a la vista, datos que se pueden observar claramente en la copia que certifica y que indica el**

notario; véase parte inferior de las fojas 120 a la 125 de los autos.

Consecuentemente y toda vez que en la especie el juicio contencioso administrativo es de estricto derecho y no cabe la suplencia de la queja deficiente, no se puede hacer un estudio general de la resolución impugnada para advertir las violaciones legales de que adolece, de manera que, al manifestar la demandante meras afirmaciones sin sustento, devienen en infundados e inoperantes los razonamientos analizados en el presente apartado.

Por lo que subsiste la legalidad de las citadas resoluciones, en atención al principio de presunción de validez previsto en el artículo 6º de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes, por el que se dispone que todo acto de autoridad se presume válido hasta en tanto no se declare su nulidad por autoridad competente mediante el recurso administrativo respectivo o a través de juicio de nulidad.

**SEXTO.** Según en el Considerando que antecede, se **DECLARA** la **VALIDEZ** del acto administrativo combatido consistente en el recibo número **\*\*\*\*\*** emitido por la concesionaria **VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES MÉXICO, S.A. de C.V.**, el *veintiocho de enero de dos mil veintiuno*, según lo dispuesto por el artículo 62, fracción I de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes.

Por las razones que se informan en este fallo, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 59, 60, y 62, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, se resuelve:

**PRIMERO.-** La parte actora no acreditó la acción de nulidad que hizo valer.

**SEGUNDO.-** Se declara la **VALIDEZ** de todos y cada uno de los términos contenidos en el recibo número **\*\*\*\*\*** impugnado, según las razones expuestas en el Considerando Quinto del presente fallo.

**TERCERO.-** En términos de lo previsto en el artículo



73 fracción II, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el día *trece de agosto de dos mil veinte*, se ordena se proceda a la elaboración y publicación de la versión pública de la presente sentencia siguiendo lo establecido en los Lineamientos para la Elaboración de Versiones Públicas de Sentencias y Resoluciones dictadas por los Juzgados y Salas del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes.

**CUARTO.- NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE.**

Así lo resolvió esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, por unanimidad de votos de los Magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado y Alfonso Román Quiroz, siendo ponente el primero de los nombrados, quienes firman en unión de la Secretaria General de Acuerdos, Licenciada María Hilda Salazar Magallanes, que autoriza y da fe.

La resolución anterior se publicó en la lista de acuerdos del trece de septiembre de dos mil veintiuno.- Conste.

La Licenciada **Juana Laura de Luna Lomelí**, Secretaria General de Acuerdos **Interina** de la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado, hago constar y certifico que este documento corresponde a una versión pública de la sentencia o resolución **0817/2021** dictada en **diez de septiembre de dos mil veintiuno** por los Magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado y Alfonso Román Quiroz, integrantes de la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado, constante de **diecisiete** páginas. Versión pública elaborada de conformidad a lo previsto por los artículos 3o fracciones XII y XXV; 69 y 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Aguascalientes y sus Municipios; 113 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como del trigésimo octavo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; se suprimieron: el nombre de las partes, el de sus representantes legales, sus domicilios, y demás datos generales, información que se considera legalmente como confidencial o reservada por actualizarse lo señalado en los supuestos normativos en cita. Conste.